

平成 28 年 12 月

第 10 回久慈市議会定例会議 一般質問通告一覧表

(質問順)

質問日時	質問者	頁数
12月6日(火) 午前10時～	そうせい こうめい 創政・公明クラブ代表 やま ぐち けん いち 山 口 健 一 議員	1～3
	にほんきょうさんとうくじしぎだん 日本共産党久慈市議団代表 じょう ない ちゅう えつ 城 内 仲 悦 議員	4～5
	せいわかい 政和会代表 くろ ぬま しげ き 黒 沼 繁 樹 議員	6～9
12月7日(水) 午前10時～	しんせいかい 新政会代表 いわ き げん 岩 城 元 議員	10～11
	しみんきょうどう 市民共同代表 お ぐら とし ゆき 小 倉 利 之 議員	12～14
	しゃかいみんしゅとう 社会民主党 とよ まき なお こ 豊 巻 直 子 議員	15～16

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位 1 番	発言者 創政・公明 クラブ 代表	議席 18 番	氏名 山 口 健 一	
質 問 項 目		質 問 要 旨		答弁を求 める者
1	平成 29 年度予算編 成方針について	・当市の財政状況が大変厳しい状況にあると思 うが、平成 29 年度予算編成方針について問う。		市 長
2	地方公会計の整備に ついて	・国が全国の自治体に平成 29 年度までに作成要 請している統一的基準による財務書類につい て、当市の整備状況について問う。		市 長
3	地域防災計画につい て	・近年の災害多様化に伴い、県では岩手県地域 防災計画の見直しを行っていると聞いている が、当市の取り組み方を問う。		市 長
4	広域道の駅について	・広域四市町村で取り組んでいる、広域道の駅 構想の進捗状況について問う。		市 長
5	地方創生推進交付金 について	・地方版総合戦略の地方創生推進交付金の第二 次申請受付が 9 月末で締め切られたが、当市の 申請状況と取り組みについて問う。		市 長
6	台風 10 号被害状況 について	・現在までの台風 10 号の被害状況と今後の見通 しについて問う。		市 長
7	波力発電について	・久慈波力発電所において 9 月末より実証実験 が始まっているが、進捗状況について問う。		市 長

質問項目		質問要旨	答弁を求めめる者
8	交通安全対策について	<p>① 高齢者の交通事故が社会問題となっており、運転免許証の自主返納者に対する独自支援をしている自治体もあるが、当市の考え方を問う。</p> <p>② 国道 281 号線大成橋南側丁字路の信号機の設置が望まれているが、設置見通しについて問う。</p>	市長
9	認知症対策について	<p>・近年高齢者人口の急増に伴い、認知症患者数が増加傾向にあり、早期発見・早期治療が重要と考えるが、当市の取り組み方について問う。</p>	市長
10	産業振興について		市長
	(1) 農業振興について	<p>・宇部地区のほ場整備が完了したが、今後のほ場整備についての考え方を問う。</p>	
	(2) 市有林について	<p>・当市では市有林の活用策をどのように考えているか問う。</p>	
	(3) 水産振興について	<p>・イカ、サバ、サケなど全般に不漁と聞くが、水揚げ状況と水産加工業への影響について問う。</p>	
	(4) 久慈秋まつりについて	<p>・山車小屋に対して県から建築上の改善が求められているが、当市の改善策について問う。</p>	
	(5) 第 2 期中心市街地活性化基本計画について	<p>・第 2 期中心市街地活性化基本計画の久慈駅前整備事業の進捗状況について問う。</p>	
11	建設行政について		市長
	(1) 国道 281 号線歩道について	<p>・国道 281 号線山口、森地区の歩道設置に係る進捗状況について問う。</p>	
	(2) 市道整備について	<p>・市道広美町海岸線の進捗状況について問う。</p>	

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 める 者
12	水道施設の耐震化対策について	・国では浄水場や管路等の水道施設の耐震化を推進しているが、当市の現状と取り組みについて問う。	市 長
13	教育行政について		教育長
	(1) 小学校の移転整備について	・津波浸水区域内にある久慈湊小学校や長内小学校の移転整備計画について問う。	
	(2) 山形小学校の改築について	・山形小学校の改築が望まれているが、改築に向けた計画について問う。	

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位	2 番	発言者	日本共産党 久慈市議団	代表	議席	17 番	氏名	城内 仲悦
質問項目		質問要旨					答弁を 求める者	
1		新年度の予算編成について	・ 地方自治体の使命は市民の命と暮らしを守ることと考えており、新年度予算編成にあたり、防災対策を重点施策として取り組むべきと思うがどうか。					市長
2		核兵器禁止条約の国際交渉の進展について	① 国連加盟国の多数が参加して条約が締結されれば、核兵器は人類史上初めて「違法化」されることになると思うが、市長の所見について示せ。 ② ヒロシマ・ナガサキの被爆者が訴える核兵器廃絶国際署名、いわゆるヒバクシャ国際署名が世界で数億の目標で開始されたが、その署名活動について市として取り組むべきと思うがどうか。					市長
3		台風 10 号災害の復興課題について	① 今回の災害の検証と教訓を生かした防災対策を示せ。 ② 被災者の国民健康保険加入者について医療費減免措置をすべきと思うがどうか。 ③ 商工業者への支援は、被害の実態に合わせた柔軟な支援になっているのか問う。					市長
4		子どもの医療費助成について	・ 就学前までの助成がすべての自治体で実施され、その 75%の自治体が国の罰則を受けても自己負担の無い「現物支給」を行っている。当市でも実施すべきと思うがどうか。また、罰則規定について廃止するよう国に求めるべきと思うがどうか。					市長

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
5	TPPについて	<p>① TPPは「自由貿易」の名で進められているが、国境を越えた多国籍企業ための条約ではないか、市長の認識を問う。</p> <p>② 世界の農業を支配するモンサント社が生産している遺伝子組み換え作物について、市長の認識を問う。</p>	市 長
6	市立公民館のコミュニティセンターへの移行について	<p>① コミュニティセンターにおける地域づくりの概念は何か問う。</p> <p>② 現在の公民館は社会教育法上の施設利用など一部に制限があると言うが、法の適用を除外すれば何が可能となるのか問う。</p> <p>③ 指定管理制度導入の狙い、目的について示せ。</p> <p>④ 教育委員会の所掌事務は、小中学校事務の他に何が残るのか問う。</p> <p>⑤ 社会教育における「政治的中立性」が重視されるからこそ、一般行政から独立した教育委員会制度が必要と考えるが見解を示せ。</p>	市 長 教育長

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位 3 番		発言者	政和会 代表	議席 4 番	氏名 黒 沼 繁 樹
質 問 項 目		質 問 要 旨			答 弁 を 求 め る 者
1	平成 29 年度当初予算について	・遠藤市政 1 期目総仕上げの予算編成となることから、重点施策と予算規模について示せ。			市 長
2	台風 10 号の豪雨災害について	<p>①これ程の大災害となった防災上の不備・不作為は何であったのか問う。また、それを教訓とした地域防災力の強化策を示せ。</p> <p>②今後の災害に備えて「タイムライン（事前防災行動計画）」を策定する必要があると思うがどうか。</p> <p>③災害復旧・復興に向けた今後の対応等について、市民との意見交換の場をいつどのように設けるかについて問う。</p> <p>④年々大規模化する風水害に対して、万全の備えを執るために「水害サミット」へ参加すべきと思うがどうか。</p> <p>⑤今回の豪雨災害において、湾口防波堤が久慈川流域に影響を与えたか否か科学的に示せ。</p> <p>⑥東日本大震災の教訓から、今回新たに採用することとなった支援制度を示せ。</p>			市 長
3	高齢者の運転免許自主返納支援策について	・高齢運転者による重大事故が続発している。公共交通機関の乏しい当市では車なしの生活は不便であり、運転免許を自主返納しても、ある程度生活の質を保てるような地域づくりが早急に必要である。運転免許自主返納支援策について示せ。			市 長

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
4	鳥インフルエンザ対策について	・岩手県の野鳥における高病原性鳥インフルエンザの対応レベルが最高の対応レベル3に引き上げられた。当市の重要産業である養鶏業への影響が危惧されるが、予防策を示せ。	市 長
5	「持続可能な社会」実現を目指す国際認証取得への支援について	・一次産業振興策として、安全だけでなく、持続可能な農業に取り組む、「農業生産工程管理(GAP)」、森林の環境保全に配慮する「森林管理協議会(FSC)」・海のエコラベル「海洋管理協議会(MSC)」・養殖魚介類のエコラベル「水産養殖管理協議会(ASC)」の認証取得費用等を支援すべきと思うがどうか。	市 長
6	農業政策について	①多面的機能発揮促進事業を実施している現在の団体数と面積を示せ。また、今後の促進策について問う。 ②今後の洪水・内水氾濫対策としての「田んぼダム」を農家の方々に理解してもらい、普及させるべきと思うがどうか。 ③飼料用米(ソフトグレインサイレージ)を畜産農家へ推奨し、利活用を奨励する取り組みについて問う。	市 長
7	水産業の振興について	①「浜の活力再生プラン」が達成される5年後の漁業者数と漁業所得額について問う。 ②陸上養殖への取り組み方針と、その際の実証実験場としてゴミ焼却場の排熱を有効利用できないかについて問う。	市 長

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
8	観光振興策について	<p>①三陸沿岸道路の開通予定（久慈北道路は平成30年度）を考慮しても、「広域道の駅」の立地場所は久慈北IC付近と思うが、現在の状況と今後のスケジュールを示せ。</p> <p>②「済州の海女文化」がユネスコ人類無形文化遺産に登録目前と報道されている。「北限の海女」としては先ず、県指定文化財の指定を得たうえで、「海女サミット」において日本の今後を協議すべきと考えるが、海女文化の振興策について問う。</p>	市 長
9	久慈物産市場について	<p>①運営状況をどのように捉えているか示せ。</p> <p>②各店舗の支払いを一元化できないか問う。</p>	市 長
10	災害時緊急道路の確保について	<p>①耐震改修促進法により、自治体は緊急時の道路寸断を防ぐため、緊急道路沿いの建物所有者に耐震診断を義務付けることができるとされているが、当市の現状と今後の方針について問う。</p> <p>②市道等に覆いかぶさっている支障木の伐採計画を示せ。</p>	市 長
11	小中学校の統廃合対策について	<p>・「全国山村留学協会」によると、2013年度は24道府県の68市町村で山村留学が行われ、小学生が約360人・中学生が約200人留学とある。当市の豊かな自然と田舎力を活かして山村留学と孫留学に取り組む考えがないか問う。</p>	教育長
12	第1回久慈あまちゃんマラソン大会について	<p>・大会開催の成果をどのように捉えているか問う。</p>	教育長
13	アレン記念館の登録有形文化財登録について	<p>・告示後の状況と、この貴重な文化遺産を後世に伝承するための方策について問う。</p>	教育長

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 める 者
14	久慈城跡について	・城跡整備へ向けた取り組み状況について問う。	教育長

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位	4 番	発言者	新 政 会 代 表	議席	2 番	氏名	岩 城 元
質 問 項 目		質 問 要 旨				答 弁 を 求 め る 者	
1		台風 10 号災害について	<ul style="list-style-type: none"> ① 被災事業者の経営再建状況とそれに対する行政支援の取り組み状況について示せ。 ② 災害ごみの処理状況と今後の計画について示せ。 ③ 河川流木の撤去状況と今後の見通しについてどのように捉えているか示せ。 ④ 浸水地域における消毒等衛生対策について問う。 ⑤ 今般の災害を踏まえ、総合防災ハザードマップを見直し策定する考えがないか問う。 ⑥ 行政機能を継続・維持する観点から、市職員の本庁舎参集のあり方について問う。 			市 長	
2		地区公民館のコミュニティセンター化について	<ul style="list-style-type: none"> ・地区説明会における住民反応・意見と今後の方向性について示せ。 			市 長	
3		高齢者運転事故について	<ul style="list-style-type: none"> ・当市のさらなる高齢化を見通し、今後どのような事故未然防止策及び交通弱者対策を講じていくべきか問う。 			市 長	
4		婚活支援について	<ul style="list-style-type: none"> ・平成 28 年 9 月定例会議以後の縁結び支援事業に係る相談件数について示せ。また、今年度の婚活関連事業の実施状況について示せ。 			市 長	
5		年金受給資格期間の短縮について	<ul style="list-style-type: none"> ・無年金者対策として年金機能強化法が改正されたが、これに伴う当市の新たな受給対象者と、それら対象者の国民年金平均月額をどの程度見込んでいるか示せ。 			市 長	

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
6	介護人材養成機関の設置について	・平成28年6月定例会議答弁以後の研究成果について示せ。	市 長
7	秋サケの漁獲・採卵について	・今期の漁獲状況、また市内ふ化場における採卵状況とその見通しについてどのように捉えているか示せ。	市 長
8	アワビ稚貝放流に対する行政支援について	・補助金の継続的支援について、国及び県に対し今後も要望していくべきと思うがどうか。	市 長
9	市道整備について	① 市道田子内線の崩落箇所の完全復旧見通しについて示せ。 ② 市道長久保線の全線通行の確保見通しについて示せ。	市 長
10	新街橋周辺の越水対策について	・右岸堤防側と橋との接続箇所が低いため、大雨のたび当該箇所から越水することから、抜本的な対策が必要と思うがどうか。	市 長
11	久慈あまちゃんマラソン大会について	・開催成果と今後発展的に継続していくための課題について問う。	教育長
12	学習指導要領の改訂について	・次期学習指導要領が目指そうとする教育の方向性に関して、学校現場への影響をどのように考えるか問う。	教育長
13	児童生徒の問題行動の把握について	・市内小中学校における児童生徒のいじめ、暴力行為、不登校など問題行動をどのように調査・把握しているか問う。	教育長

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位	5 番	発言者	市民共同 代表	議席	3 番	氏名	小 倉 利 之	
質 問 項 目		質 問 要 旨					答 弁 を 求 め る 者	
1		久慈市総合計画について	① 台風 10 号災害が久慈市総合計画に与える影響を示せ。 ② 甚大な被害をもたらした台風 10 号の傷跡は大きく、前期基本計画を大幅に見直すべきと思うが、具体的な対応について示せ。					市 長
2		台風 10 号による被害について	①市広報やチラシ、回覧などでさまざまな支援制度が周知されたが、その活用金額と活用率について項目別に示せ。 ②災害対策本部の設置時期と職員体制は適切だったのか問う。 ③非住家や空き家への支援制度は皆無に等しい。今回の水害を受け、空き家・非住家となった場合、昨年 5 月に完全施行された空き家対策特別措置法を適用することは可能か問う。 ④被災した道路の除雪対策について問う。 ⑤市道及び赤線の仮復旧の現状と今後の本復旧の見通しについて問う。					市 長

	質 問 項 目	質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
3	土砂災害警戒区域に指定されている区域への支援体制について	<p>①土砂災害警戒区域に指定されている区域へのソフト対策の整備状況を示せ。また、今回の台風10号への対応に避難誘導體制、防災計画はどのように生かされたのか示せ。</p> <p>②土砂災害警戒区域に指定された場合、防災行政無線を早急に完備する必要があると思うが、現状と今後の具体的な見通しについて示せ。</p> <p>③防災・減災に対する久慈市としての対応や認識について問う。</p> <p>④エリアメールについて、当市でもNTTドコモと利用契約を締結し、緊急情報を一斉配信すべきだと思いが見解を問う。</p>	市 長
4	指定管理者制度について	<p>①指定管理者制度に移行する際の指定管理費算定基準を示せ。</p> <p>②指定管理者の更新時における見直しに関する着目点について示せ。</p>	市 長
5	いわて国体の総括について	<p>・本市で開催された柔道競技の総括内容を示せ。また、大会運営の経験を生かした新たな大会招致の考えを問う。</p>	市 長
6	行政区の統廃合について	<p>・山根地区で説明会を開いたと聞くが、他の地区でも人口減少により行政区を見直す必要がある。市の今後の対応について問う。</p>	市 長
7	高齢者の運転免許証の自主返納について	<p>①自主返納した高齢者に対する市としての配慮や支援策を示せ。また、公共交通機関や公共施設利用料の減免・免除、タクシー券の発行などの考えを問う。</p> <p>②市民バスの全体の利用状況と高齢者の利用率について示せ。</p>	市 長

質 問 項 目		質 問 要 旨	答 弁 を 求 め る 者
8	介護老人福祉施設の入所待機者の解消について	<p>①市内4施設で待機者が170人と聞くが、解消に向けた市の取り組み状況を示せ。</p> <p>②24時間体制の訪問看護も解消への手立てとなると思うが、その現状を示せ。</p> <p>③被災者への対応として、入所判定委員会などで考慮される余地はないのか問う。</p>	市 長
9	障がい者施設への助成内容と障がい者の就職率について	<p>①市内の障がい者が働く施設への助成制度とその効果、市内就職率を示せ。</p> <p>②相模原の事件を受けて、市内施設への指導・確認を行ったか問う。</p>	市 長
10	久慈川水系の洪水対策について	<p>・久慈川水系の抜本的な改修について、県などから示された内容はどのようなものか。また、再び洪水被害をなくするための市の考えを問う。</p>	市 長
11	総合運動公園基本構想について	<p>①総合運動公園予定地に変更の余地はないのか問う。</p> <p>②基本計画の策定にあたり、ワークショップなどを開いて市民の意見を聞きながら進める意向を示したが、現在の進捗状況と今後の具体的なスケジュールについて示せ。</p> <p>③森林保全の観点から、農用地の耕作放棄地、公共施設の統廃合などによる土地利用の転換、また再利用を含めた計画のあり方について見解を示せ。</p>	教育長

平成 28 年 12 月 第 10 回定例会議 一般質問通告

発言順位 6 番		発言者 社会民主党	議席 1 番	氏名 豊 卷 直 子	
質 問 項 目		質 問 要 旨			答弁を求 める者
1	災害に強いまちづく りについて	<p>①台風 10 号により被災した住宅には補助や支援制度があるが、事業主にはないと聞く。少なくとも個人の事業主には生業を復旧させる支援が必要と思うが、どのような方法が考えられるか問う。</p> <p>②台風当日は風雨が激しく「防災行政無線が聞き取れない状況だった」という声を聞く。防災行政無線だけでなく、複数の手段で情報を届ける必要があると思うが考え方を問う。</p> <p>③避難所の開設や災害ごみ臨時集積所の決定などの情報が、該当する町内会長に届いていなかったと聞く。戸別受信機を町内会長宅に設置するなどの対策が必要と思うが考え方を問う。</p> <p>④町内会長を中心とする自主防災組織づくりを進め、一人暮らし高齢者の見守りなどに取り組めないか問う。</p> <p>⑤新しい転入者から「どこに逃げればよいかわからなかった」という声があった。久慈市に転入してきたときに、他の書類と一緒に防災マップなどを配布する必要があると考えるがどうか。</p> <p>⑥災害復旧に財源を回すため、通常の前算執行の計画見直しを行っているが、見直した事業内容及び捻出した額を示せ。</p>			市 長

質問項目	質問要旨	答弁を求める者
2	<p>公民館の市民センターへの移行について</p> <p>①公民館条例の根拠法は社会教育法だが、市民センター条例の根拠法は何か問う。</p> <p>②9つの市立公民館で勤務する現在の職員数を示せ。</p> <p>③市民センターに移行した場合、公共性及び社会教育分野の活動をどのように担保するのかを条例の該当箇所を示せ。</p> <p>④平成29年度から「市民センター」に名称変更しても、勤務する職員は同じである。その所属が教育委員会から市長部局になるが、活動及び事務の内容はどのように変わるのか示せ。</p> <p>⑤営利を目的とする業者の利用が想定されるが、地元のサークル活動や話し合いなど、地域住民の利用を優先させる仕組みをどのように作るか示せ。</p> <p>⑥中央公民館で実施している市民を対象とした各種事業や講座などの学習機能をどこが引き継ぐのか示せ。</p>	市長
3	<p>文科省2016年6月17日通知「学校現場における業務の適正化に向けて」について</p> <p>①通知には、教員の長時間労働を改善する環境整備として「部活指導における休養日の設定の徹底」や「勤務時間管理の適正化の必要性」があげられている。平成28年9月定例会議において、教育長は「業務の適正化に向け、時間外勤務時間報告をもとに、業務の見直しの指導を進める」と答弁したが、この間の時間外勤務の実態とこれに基づいた指導の内容を示せ。</p> <p>②職場によって、時間外勤務時間報告が正確に行われていない状況があると聞く。教職員の記入を簡素化し、副校長の集計も軽減するタイムカードを導入する考えを問う。</p>	教育長