# くじ 市議会だより

第44号
２０１６年
（平成28年）
５月１日発行

## 希望いっぱい 新一年生

４月10日、上長内地区の小中学校入学を祝う会が上長内公民館で開かれ、地元の小中学生15人が参加。地域のみんなに祝福され、希望いっぱいの新一年生です。

**主な内容**

市議会を読む　２月定例会議 …… ２～３
Ｈ28事業をチェック！（委員会の審査）…… ４～６
市政を問う（一般質問） …… ７～14
先進地に学ぶ／所管事務調査 ……15
議会活動にＩＣＴ／わたしのひとこと ……16

教育行政方針を述べる成田委員長（中央）

# 市議会を読む

## 第５回市議会２月定例会議

### 一般会計予算を可決

# 子育て支援に重点配分を評価

第５回市議会２月定例会議は、２月26日から３月18日までの22日間の日程で開催。子育て支援などに予算を重点配分した平成28年度一般会計当初予算など、53件の市長提出議案を審議し、全ての議案を可決しました。

## 当初予算

平成28年度の一般会計、各特別会計及び水道事業会計の当初予算８件は、原案のとおり可決しました。

主な内容については、４ページの「委員会の審査から」をご覧ください。

## 補正予算

一般会計、各特別会計など８件の補正予算は、すべて原案のとおり可決しました。

**■平成27年度一般会計補正予算（第８号）**

既定の予算額から歳入歳出それぞれ４２０６万２千円を減額し、総額２４９億９６７９万６千円とするものです。

補正予算の主な内容は次のとおりです。

▼情報セキュリティ強化対策事業…情報セキュリティ強化対策費用５６９７万円

▼水産業共同利用施設災害復旧事業費補助金…高波等による水産施設被害への復旧補助金４２７万５千円

## 条例など

条例の制定などの議案19件を審議し、すべて原案のとおり可決しました。

**■文化会館条例の一部を改正する条例**

文化会館のさらなる利用促進が図られるよう、施設利用料の区分を見直すものです。

**■新市建設計画の一部変更に関し議決を求めることについて**

平成27年度までとなっていた新市建設計画の期間を10年間延長し、平成37年度までとするものです。

また、合併特例債の活用に「久慈駅前整備事業」「久慈市総合運動公園整備事業」の２事業を追加するものです。

その他の議案などは３ページの「議案などの審議結果」と、６ページの「委員会の審査から」をご覧ください。

## 人事

次の委員を任命することに同意しました。また、委員候補者は、推薦することに意義がない意見を付しました。

委員などの氏名は次のとおりです。（敬称略）

**■教育委員会委員**…野場秀輝

**■人権擁護委員候補者**…小向秀子▼日當光男

**■農業委員会委員**…夘城民子▼宇部繁▼大鹿糠正行▼小倉明▼柿木敏由貴▼鹿糠勇▼木村晴子▼菅原仁▼高倉道夫▼田村英寛▼中村太一▼中屋敷福男▼夏井俊勝▼野場まさ子▼水上茂

# 議案などの審議結果

| | |
|---|---|
| **■ 当初予算** | |
| 平成28年度久慈市一般会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| 平成28年度久慈市土地取得事業特別会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| 平成28年度久慈市国民健康保険特別会計予算 | 原案可決＝賛成多数 |
| 平成28年度久慈市後期高齢者医療特別会計予算 | 原案可決＝賛成多数 |
| 平成28年度久慈市魚市場事業特別会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| 平成28年度久慈市漁業集落排水事業特別会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| 平成28年度久慈市公共下水道事業特別会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| 平成28年度久慈市水道事業会計予算 | 原案可決＝全会一致 |
| **■ 補正予算** | |
| 平成27年度久慈市一般会計補正予算（第８号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市国民健康保険特別会計補正予算（第３号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市後期高齢者医療特別会計補正予算（第１号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市介護サービス事業特別会計補正予算（第１号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市魚市場事業特別会計補正予算（第２号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市漁業集落排水事業特別会計補正予算（第３号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市公共下水道事業特別会計補正予算（第４号） | 原案可決＝全会一致 |
| 平成27年度久慈市一般会計補正予算（第９号） | 原案可決＝全会一致 |
| **■ 条例等** | |
| 行政不服審査法施行条例 | 原案可決＝賛成多数 |
| 職員の退職管理に関する条例 | 原案可決＝全会一致 |
| 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整備に関する条例 | 原案可決＝賛成多数 |
| 人事行政の運営等の状況の公表に関する条例及び一般職の職員の給与に関する条例の一部を改正する条例 | 原案可決＝全会一致 |
| 特別職の職員の給与並びに旅費及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例 | 原案可決＝全会一致 |
| 一般職の職員の給与に関する条例等の一部を改正する条例 | 原案可決＝全会一致 |
| 消費生活センターの組織及び運営並びに情報の安全管理に関する条例 | 原案可決＝賛成多数 |
| 長寿祝金支給条例の一部を改正する条例 | 原案可決＝賛成多数 |
| 文化会館条例の一部を改正する条例 | 原案可決＝賛成多数 |
| 小袖漁港海岸災害復旧（23災第74号水門）ほか工事の請負変更　契約の締結に関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 久慈市総合防災公園整備その１工事の請負変更契約の締結に関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| あっせんの申立てに関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 新市建設計画の一部変更に関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 過疎地域とみなされる区域に係る久慈市過疎地域自立促進計画を定めることに関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 辺地に係る公共的施設の総合整備計画を定めることに関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 指定管理者の指定に関し議決を求めることについて（２件） | 原案可決＝全会一致 |
| 財産の取得に関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| 財産の取得に係る内容の変更に関し議決を求めることについて | 原案可決＝全会一致 |
| **■ 人事** | |
| 教育委員会の委員の任命に関し同意を求めることについて | 同　　意＝全会一致 |
| 人権擁護委員候補者の推薦に関し意見を求めることについて（２件） | 異議がない意見＝全会一致 |
| 農業委員会の委員の任命に関し同意を求めることについて（15 件） | 同　　意＝全会一致 |

## 賛否の公表

採決で賛否が分かれた案件の採決結果です。これ以外の案件等は全会一致で可決されています。

| 議案等名＼議席番号 議員名 | 審議結果 | 賛成・反対 | 1 豊巻 直子 | 2 岩城 元 | 3 小倉 利之 | 4 黒沼 繁樹 | 5 山田 光 | 6 上山 昭彦 | 7 泉川 博明 | 8 澤里 富雄 | 9 二子 賢一 | 10 下川原 光昭 | 11 桑田 鉄男 | 12 畑中 勇吉 | 13 佐々木 栄幸 | 14 砂川 利男 | 15 中平 浩志 | 16 小野寺 勝也 | 17 城内 仲悦 | 18 山口 健一 | 19 八重櫻 友夫 | 20 下舘 祥二 | 21 高屋敷 英則 | 22 宮澤 憲司 | 23 大沢 俊光 | 24 濱欠 明宏 |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 平成28年度久慈市国民健康保険特別会計予算 | 賛成多数 | 21:2 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ● | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 平成28年度久慈市後期高齢者医療特別会計予算 | 賛成多数 | 21:2 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ● | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 行政不服審査法施行条例 | 賛成多数 | 21:2 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ● | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 行政不服審査法の施行に伴う関係条例の整備に関する条例 | 賛成多数 | 21:2 | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ● | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 消費生活センターの組織及び運営並びに情報の安全管理に関する条例 | 賛成多数 | 22:1 | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |
| 長寿祝金支給条例の一部を改正する条例 | 賛成多数 | 16:7 | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ○ | ○ | ○ | ● | ● | ● | ○ | ○ | ○ | － | ○ | ○ | ● | ● | ○ | ○ | ● | ○ | ○ |
| 文化会館条例の一部を改正する条例 | 賛成多数 | 22:1 | ○ | ○ | ○ | ○ | ● | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | － | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ | ○ |

※　○は賛成　●は反対　　※　議長（中平浩志）は採決に加わりません

# 事業をチェック！

総務・教育民生・産業建設の各常任委員会を3月10日に開催。また、予算特別委員会を３月14日から16日までの期間に開催し、審査しました。

## 予算特別

予算特別委員会（下川原光昭委員長、議長を除く全議員で構成）に付託された平成28年度一般会計予算、７件の特別会計予算および水道事業会計予算について審査。いずれも原案のとおり可決しました。

ここでは、一般会計予算についての審査の概要などをお知らせします。

### 平成28年度 一般会計予算

**■総額215億800万円**

予算の総額は、歳入歳出それぞれ215億800万円。前年度予算額と比較して28億7400万円、8・4％の減となっています。

遠藤譲一市長は、当市の財政状況について「歳入は、自主財源の柱である市税収入が、人口減少傾向や地域経済の動向などの影響により大きな伸びは期待できない状況にある。加えて、平成28年度から普通交付税の合併算定替に伴う減額が始まる」など、財源の確保が一段と厳しさを増していく見込みであることを説明しました。

歳出については、高い水準で扶助費、公債費、繰出金の推移が見込まれるとともに、大型の公共事業が控えていることを説明し、「将来に向けて急激な人口減少、少子高齢化も確実視される中、より一層の厳しい財政運営が続く」と今後の状況を述べました。

**■予算の概要**

厳しい財政環境の中での平成28年度予算編成。現状の財政運営を継続した場合、数年後には、財政調整基金、市債管理基金が枯渇するおそれがあるという財政見通しが遠藤市長から示されました。

さらに、この状況を踏まえ、中長期的に市財政の健全化を維持するため、限られた財源の重点的かつ効果的な活用に努めるとともに、久慈市まち・ひと・しごと創生総合戦略に基づいた事業を優先。新しい市総合計画基本構想に基づき各種事業を盛り込み、特にも放課後児童クラブの施設整備、認定こども園の創設や、出産育児に対する支援などに重点的に予算を配分したことの説明がありました。

**■主な新規事業**

平成28年度一般会計予算に盛り込まれた主な新規事業は左表のとおりです。

※一部拡充を含む

### ■主な新規事業と予算額

○**ペーパーレス会議システム経費**（会議や打ち合わせに使用するタブレット端末）……**117万5千円**

○**学童保育施設整備事業**（放課後児童クラブの施設整備）……**3,365万円**

○**お産・育児支援事業**（妊婦健診の交通費などの助成、出産祝い金の交付ほか）……**439万7千円**

○**健康増進事業**（二十歳の歯科検診）……**42万円**

○**日本短角種肥育牛市場導入対策補助金**（子牛価格の高騰による肥育牛導入の補助）……**200万円**

○**木炭生産施設整備事業費補助金**（大量製炭窯整備に対する助成）……**161万円**

※平成28年度から付帯施設も対象

○**久慈駅前整備等事業**（複合施設、駅前交通広場などの用地取得、設計業務ほか）……**4億8,835万円**

# 審査 H28

■主な質疑

【質問】ペーパーレス会議システの具体的な運用方法は。

【答弁】導入により、紙や印刷経費の削減や、会議資料の追加・修正作業の効率化にもつながると考えている。

まずは部長級以上による庁議の場などで運用し、有効性などを検証しながら徐々に広めたい。

【質問】地域おこし協力隊の新年度の体制と活動内容は。

【答弁】新年度は新たに6人を追加し、合計13人となる。外からの視点でいろいろ発見していただきながら、さまざまな分野での活動を通して地域おこしに取り組んでいただく。

【質問】「いわて国体」柔道競技の開催にあたり、柔道に励んでいる地元の児童・生徒への取り組みは。

昨年8月に行われた、いわて国体リハーサル大会

また、柔道競技会場である市民体育館の客席数には限りがある。地域住民などのために、別会場で試合を中継する考えは。

【答弁】市内の数カ所を選手の練習会場としており、そこで子どもたちが見る機会は出てくると考えている。

また、体育館の外に設ける休憩所のモニターなどで試合を観戦できるようにしたい。

【質問】「もぐらんぴあ」が再オープンするが、平成6年のオープン時に市内が非常に混雑した。反省点をどのように生かすのか。

【答弁】案内板の設置や交通誘導などで、来場者がスムーズに入場できるように準備を進めている。細かな点についても、おもてなしの心をもって迎えたい。

地域おこし協力隊が作った
イワナの燻製

# 討論

## 賛成　佐々木栄幸 議員

賛成の理由の第1に、市民との対話を中心にしながら、新しい市総合計画に基づき、各種事業を絶え間なく突き進める姿勢。第2に、子育て支援を重点に、雇用や所得環境の改善にも配慮した予算配分。第3に、魅力ある観光振興への取り組み。第4に、厳しい財政の中で、優先度や緊急度を勘案した政策を選択し、市民の要望を総合的に反映した予算措置。第5に、未来を展望したハード・ソフトの両面にわたる政策方針と高い教育政策レベルを掲げながら、時代ニーズや市民の付託に沿う政策が示されたことなどである。

## 賛成　城内仲悦 議員

賛成する理由は、子育て支援などを重点的にした予算配分。特に、長内学童わんぱくクラブの施設整備が予算化されたことは、運営に携わる皆さんや子どもたちへの大きなプレゼントである。出産育児に対する支援も評価できる。

また、地域医療を確保するため、昨年に続く看護師養成事業の予算化、各種検診に二十歳の歯科検診が新設されたことは評価できる。

なお、公民館・図書館の社会教育施設の社会教育法外しを懸念している。財政が厳しいときこそ人づくりが大事。社会教育施設の役割の重要性に変わりはないということを強調したい。

# 審査

## 総務

総務委員会に付託された議案9件のうち1件について概要を紹介します。

**■行政不服審査法施行条例**

行政不服審査法の施行、情報公開条例及び個人情報保護条例の規定に基づき、公平性の向上として、審理員制度の導入や行政不服審査会などへの諮問手続きを新設するほか、審査請求期間を現行の60日から3カ月に延長するものです。

**【質問】** 審理員の役割や手続きの流れは。

**【答弁】** 審査請求があった場合は、審理員が審査を行う。この場合、審査請求を受けた部署とは異なる部署の職員が審理員となる。また、第三者機関である行政不服審査会に諮問を行い、審理員の審査が妥当なものであるか答申を受けることとなっている。

**【質問】** 審理員は市役所内の別部署の職員がなるということだが、身内同士で審査を行うことに対して不安が残る。審査の公平性の担保は。

**【答弁】** 公平性を担保するために、市長が任命する5人以内の委員で構成する第三者組織の行政不服等審査会を設け、審理員の判断の妥当性を審査することとしている。

そのほか、制度変更に伴う審査請求人の質問の担保などについての議論が交わされ、採決の結果、賛成多数で可決すべきものと決しました。

## 教育民生

教育民生委員会に付託された議案4件のうち1件について概要を紹介します。

**■長寿祝金支給条例の一部を改正する条例**

長寿祝金の支給対象者と支給金額を改めるもので、88歳に到達した人に贈呈していた現金2万円と記念品を現金1万円とし、99歳に達した人に贈呈していた5万円相当の記念品を廃止するものです。

**【質問】** 制度改正の経緯は。

**【答弁】** 以前から市の内部で、支給対象者や金額についての議論があったが、来年度からのお産・育児支援事業の開始をきっかけに本事業の見直しを行い、その財源を子育て支援の充実に向ける方向性が示されたものである。

**【質問】** 制度改正の周知は。

**【答弁】** 広報などを通じて周知し、必要に応じて説明の場を設けるか検討を行う。

そのほか、金額配分の見直し、経過措置を検討する考えなどについての議論が交わされ、採決の結果、賛成多数で可決すべきものと決しました。

## 産業建設

産業建設委員会に付託された議案5件のうち1件について概要を紹介します。

**■市総合防災公園整備その1工事の請負変更契約の締結に関し議決を求めることについて**

日本国土・宮城建設・下舘建設特定共同企業体と契約を締結した本工事に、3519万7200円を増額し、5億7552万9840円で請負変更契約を締結するものです。

**【質問】** 有事以外の状況での平場の活用方法は。

**【答弁】** 当初想定していた広域防災拠点としての8ヘクタールから、地域防災拠点としての4ヘクタールへと平場面積を縮小した。平常時は、芝生を施工して多目的広場としての活用を考えている。レクリエーションスポーツなどでの利用を見込んでいるが、今後、具体的に検討したい。

**【質問】** 遺跡発掘調査に伴い、工程が変更になる可能性は。

**【答弁】** 平成28年度も引き続き遺跡発掘調査を行う予定である。調査により、文化的価値が高い箇所と判断されれば、避難道路のルート変更などに伴う都市計画の変更もありえるため、工事の進捗が遅れていく可能性もある。

そのほか、特定共同企業体を入札参加条件とした考え方などについての議論が交わされ、採決の結果、全員異議なく可決すべきものと決しました。

久慈市総合福祉センターに隣接する昼場沢遺跡の発掘現場

新政会
上山 昭彦（かみやま あきひこ）議員

# 線刻阿弥陀三尊鏡像（せんこくあみださんぞんきょうぞう）を国の重要文化財に

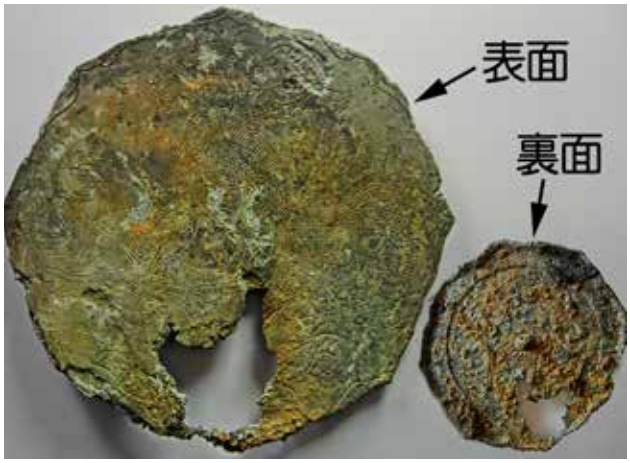
## 教育長… 手順を経て重要文化財にしたい

**【質問】** 昨年末に久慈市総合福祉センター隣接地の昼場沢遺跡から出土した「線刻阿弥陀三尊鏡像」は、「瑞花双鳳八稜鏡」として発掘形態や出土地域から古代史の重要な史料だが、文化的価値とその活用方法は。

また、市の指定文化財としての登録準備、県の指定を経て、国の重要文化財への指定も視野に入れた取り組みへの考えはないか。

**【答弁】** 発掘調査による発見例としては県内で初。日本最北の鏡像発見例となる。大変貴重な史料であり、保存処理後に一般公開したい。

その後、市の指定を行い、県から国へと順を追って手続などを進めるように内部でも協議したい。




昼場沢遺跡から出土した「線刻阿弥陀三尊鏡像」

### 総合運動公園構想の説明会を

**【質問】** 総合運動公園を上長内の南田地区に整備するにあたり、基本計画策定に要する期間や運動公園用地の造成手順、最初に建設される野球場の使用開始時期は。

また、地域住民への理解を深めるための説明会を早急に行うべき。

**【答弁】** 総合運動公園は、平成30年度をめどに基本設計を策定、32年度から実施設計などを順次進め、野球場の使用開始まで8～9年を要する。

また、状況を見ながら関係者への説明会を設定したい。

### 2つの観光交流センターの違いは

**【質問】** 久慈駅前整備事業の複合拠点施設に観光交流センターを配置する予定だが、やませ土風館に設置されている観光交流センターとの運営などの違いは。また、駅前に整備される駐車場を、無料ではなく低額での有料としては。

**【答弁】** やませ土風館と複合拠点施設、2つの観光交流センターの機能については、公募する中での提案を参考にしたり、市民の皆様の意見などを聞きながら検討する。

また、駐車場の有料化は、選択肢の一つだと考えている。

### その他の質問項目

- デマンドタクシーの実証運行と今後の取り組みについて
- 縁結び支援事業の状況について
- 女性が輝くまちについて
- 防犯灯・街灯のＬＥＤ化について
- 国道45号宇部4号橋の拡幅について
- 小中学校のトイレ改修工事計画について

ほか

※関連する質問は13ページに掲載しています

# 高リスク分娩に対する市の支援策は

## 市長…バス往復料金と家族宿泊費１万円を補助

市民共同
小倉 利之（おぐら としゆき） 議員

**【質問】** 高リスク分娩に対する市の支援策は。

**【答弁】** 妊婦検診1回につき、バス往復料金３６８０円、家族宿泊費として1万円の補助を予定している。今後も妊産婦支援策の充実に努めていく。

### 暴風雪高波被害 湾口防波堤の影響調査

**【質問】** 暴風雪高波被害について、湾口防波堤の影響調査要望の考えは。

**【答弁】** 湾口防波堤による影響については、今後の対策状況と進捗・効果を見極めながら国に対し、地元の声をしっかりと届けていく。

### 防災行政無線 難聴解消の見通しは

**【質問】** 防災行政無線の難聴解消について、過去の調査では81カ所１５８世帯とのことだが、難聴解消に向けた今後の具体的な見通しは。

**【答弁】** 調査結果をもとに電波の受信可能なエリア・戸別受信機を比較し、難聴解消に向けて取り組む。無料電話・メール受信についても継続してＰＲしていく。

土砂災害基礎調査結果の説明会

### 土砂災害警戒区域への支援体制は

**【質問】** 土砂災害警戒区域に指定された区域への支援体制は。

**【答弁】** 土砂災害警戒区域について、従来の崖地近接危険住宅移転事業補助金、危険住宅の除去等に要する経費を補助するほか、平成28年度から固定資産税評価額に対し、３割の減価補正を行う。また、久慈市総合防災ハザードマップで情報提供にも努めていく。

### 選挙制度の改正に伴う当市の対応は

**【質問】** 選挙制度が改正され、18歳以上まで引き下げられたが、当市の対応は。

**【答弁】** 街頭啓発、公用車での啓発、市の広報紙・ホームページでの周知、また今年度から利用しているフェイスブックでの投票を呼びかける。市内小中学校・高等学校に出向き、啓発授業や模擬投票、チラシやリーフレットの配布を実施する。

**その他の質問項目**

- ●自治体の広域合併について
- ●人口減少対策について
- ●移住定住政策について
- ●久慈広域連合の汚泥処理施設について
- ●社会福祉分野の現状について
- ●農業用大型トラクターを活用した除雪対策について

ほか

※関連する質問は 13 ページに掲載しています

日本共産党久慈市議団
小野寺勝也（おのでらかつや）議員

# 第２子以降の保育料無料化を

## 市長…市独自の実施状況や国の動向を見て

**【質問】** 当市では、昨年度から第３子以降の保育料を無料化にしているが、国の施策の拡充を踏まえて、第２子以降の保育料の無料化を実施すべきでは。

**【答弁】** 国では年収３６０万円未満の世帯について、第２子の保育料を半額、第３子以降の保育料の無料化を予定している。当市では、独自施策として昨年度から世帯の年収にかかわらず、第３子以降の保育料を無料にしている。

第２子以降の無料化については、現在の施策の実施状況の検証を踏まえ、国の動向を注視しながら検討したい。

## 小規模事業者への支援条例を制定すべき

**【質問】** 小規模企業振興基本法は、主として従業員５人以下の事業所に焦点を当てたもので、同法第７条では、小規模事業所への支援を自治体の責務としている。

当市としても中小企業振興条例を早急に制定すべきでは。

**【答弁】** 平成28年２月末現在、全国の１９２自治体で条例が制定され、県内では岩手県、一関市、北上市が制定している。条例は中小企業の振興に関する基本理念を定め、総合的・計画的な施策に寄与するものと考え、制定に向けて検討したい。

## 低所得者向けの住宅供給を

**【質問】** 低所得者世帯などに、安くて一定の質が確保された住宅を供給するために「住宅確保要配慮者あんしん居住推進事業」の導入・推進を図るべきでは。

**【答弁】** 同事業は、住宅に困っている低所得者に対して、安い家賃で一定の質が確保された賃貸住宅を供給しようとするもので、民間の空き家の改修工事に国が３分の１で限度額50万円を補助する制度である。住宅確保と空き家対策に効果的と考えており、今後、啓発に努めるなど支援を実施していく。

元気に遊ぶ、いなり保育園の園児たち

### その他の質問項目

- 公契約条例の制定について
- 「復興・創生期間」の主要事業について
- 林業振興、森林整備について
- 水道事業の経営状況について

※関連する質問は 13 ページに掲載しています

# 久慈広域食肉処理場 今後の整備計画は

## 市長… 施設の現状を調査し、施設整備を検討

創政・公明クラブ
山口 健一（やまぐち けんいち） 議員

**【質問】** 近年、当地域では養豚が盛んに行われている。
一方で、食肉処理場の老朽化が進んでいると聞く。新たな施設整備の考えは。

**【答弁】** 久慈広域食肉処理場は建設から30年が経過して老朽化が進行し、故障も頻発している。今後、施設の運営者が行う施設整備の現況調査の結果に基づき、市としても改修・新設計画などの方向性の検討に参画してまいりたい。

築30年が経過し、老朽化が進む久慈広域食肉処理場

### 人間ドックなどへの助成拡大を

**【質問】** 当市は県内でも脳梗塞の発症率が高く、対策として予防が重要となる。人間ドックや脳ドックへの助成を拡大すべきでは。

**【答弁】** 現在、人間ドックに合わせて脳ドックを受診する場合は助成の対象としている。
今後、対象者への周知・啓発に努めるとともに、助成対象の追加や上限額の引き上げ、脳ドックの単独助成についても制度内容の再検討をしてまいりたい。

### 小中学校の再編の進め方は

**【質問】** 小中学校の児童・生徒が減り、小規模校の学習環境も厳しくなると思う。今後の統廃合の進め方は。

**【答弁】** 平成20年度に10カ年計画で策定した学校再編のための基本方針に沿って、計画を進めてきたところである。
また、平成28年度から各地区保護者や地域住民との意見交換会などを実施し、検討を進めたい。

### 出産祝い金の具体的な内容は

**【質問】** 少子化対策として出産祝い金を創設するようだが、具体的な内容は。

**【答弁】** 子どもの健全な育成を目的に、平成28年度予算に計上した。出産祝い金として、べっぴん商品券1万円分を交付するものである。

### 消防団員の確保と処遇改善策は

**【質問】** 消防団員の確保対策と処遇改善策は。

**【答弁】** 消防団や各地域の皆さまと連携しながら、団員の確保に努めたい。
また、処遇改善についても、他市町村の動向を勘案しながら適正な水準を確保してまいりたい。

### その他の質問項目

- 低気圧による災害の状況について
- 市長公約の達成状況について
- 広域道の駅整備構想について
- 当市の不妊治療の状況と今後の取り組みについて
- 市道二子小袖沢線の整備状況について
- 旧長内中学校跡地の仮設住宅の活用策について

ほか

※関連する質問は 14 ページに掲載しています

政和会
砂川利男（すながわ としお）議員

# 久慈駅前から川崎町への車両通行は断念するのか

## 市長…道路の必要性は認識。引き続き検討を進める

**【質問】**大規模災害の発生時、川崎町は長内川と久慈川、交通を遮断する三陸鉄道とＪＲの線路で三角洲となり、住民の避難路がない状況である。車両の通行、避難道路や駅前周辺への避難タワー整備などの実現を目指す考えは。

**【答弁】**道路の必要性は認識しているが、鉄道会社２社との協議などが必要。多額の事業費と課題があることから、学識経験者などの意見を聞き、引き続き検討を進める。

### 白樺平公共牧場に除雪機械の検討を

**【質問】**白樺平公共牧場に若手職員が１人常駐している。今年の大雪時は一週間近くも山から出られない状況だった。牧場に除雪機械があれば容易に出られる。大量の雪に対応するため、除雪機械の検討を。

**【答弁】**払い下げの除雪機械など、関係部署から情報収集しながら対応策を検討したい。

### 放射能汚染の現状に対する認識は

**【質問】**ある学者は「世界中の海域の魚で安全と言うとすれば北海道沖と三陸沖のみ」と話している。むつ小川原港沖合３キロの海底からは一時間に１００立方メートルもの放射能原液が放出されている。八戸沖のタラから放射能が確認され、漁をやめた漁師もいる。このような現状に対する認識は。

**【答弁】**現在、六ヶ所村再処理工場は試運転中である。

また、文部科学省などで久慈沖２カ所を含む放射能調査を実施・公表し、基準値を下回っていることから、健康への影響はないと認識している。

### 市道川又橋場線の架け替えが必要

**【質問】**市道川又橋場線の板子橋は、通行に支障があり架け替えが必要。今年度からの本路線の整備計画は。

**【答弁】**橋の架け替えは、他の道路と同様に重要度などを勘案し、検討したい。川又橋場線は、今後も困難箇所の解消や待避所の設置など、未改良区間の整備に努める。

### シニアカーが増加 歩道の舗装整備は

**【質問】**シニアカー利用者が増加傾向にあることから、歩道の舗装整備は。

**【答弁】**現在、工事中の路線の整備状況を見据えながら、歩道の必要性や優先度、財政状況を踏まえ検討したい。

川崎町との車両通行が検討されている久慈駅前の様子

### その他の質問項目

- 名誉市民タマシン・アレン女史について
- 「はなちゃんの はやあるき はやあるき」に学ぶ教訓について
- アンバーホール前交差点への右折信号機の設置について
- 六ヶ所村再処理工場について
- プレミアム付商品券の経済効果について
- 市民プールの安全・衛生対策について

ほか

※関連する質問は 14 ページに掲載しています

# 移転する図書館の公共性をどのように維持するのか

## 市長… 業務状況の監視などが必要になる

社会民主党
豊巻 直子（とよまき なおこ） 議員

**【質問】** 図書館が移転する久慈駅前の整備事業はどこまで進んでいるか。

**【答弁】** 整備計画の見直し作業を終えて、国庫補助の本要望を行ったところである。

**【質問】** 設計、建設、運営まで民間に委託するＰＦＩにする場合、図書館の公共性をどのように維持するのか。

**【答弁】** 公共性の維持のため図書館運営の状況を監視するなどの対応が必要になる。

**【質問】** 設計・建設から運営まで同じ業者がやることになった場合、市内の業者が仕事を受けることができるか。

**【答弁】** ＰＦＩの良い点は運営者の意見を設計に取り入れられることである。

地元の業者にノウハウがない場合については、総合的に検討していく。

久慈駅前に移転する市立図書館

### 障がい者の雇用は守られるのか

**【質問】** 現在、図書館では障がい者も雇用しているが、新施設に移転後の雇用は守られるのか。

**【答弁】** 障がい者の雇用が守られるかどうかは、図書館の運営をどのようにしていくかという中で検討する。法定雇用については順守していく。

### その他の質問項目

- 大型車両による粉塵被害の改善について
- お産・育児支援事業の内容について
- 市道天田内三日町線の道路改良について
- 小中学校の労働安全衛生管理体制の確立について

ほか

## 議会日誌

２～４月の議会の活動状況をお知らせします

### 2月

1日……くじ市議会だより第43号発行
3日……全国広域連携市議会協議会総会
8日……会派代表者協議会、議会運営委員会
9日……全国市議会議長会評議員会
12日……平庭地域市町村議会議員連絡協議会研修会
15日……産業建設委員会所管事務調査
16・17日 …議会改革推進会議先進地視察
22日……議案・事務事業説明会
24日……会派代表者協議会、議会運営委員会
26日……本会議

### 3月

8・9日… 本会議（一般質問）
10日……総務委員会、教育民生委員会、産業建設委員会
14～16日…予算特別委員会
16日……会派代表者協議会、議会運営委員会、議会改革推進会議
18日……本会議、議員全員協議会、広聴広報会議
28日……広聴広報会議

### 4月

6日……総務委員会所管事務調査
7日……教育民生委員会所管事務調査
12日……議会改革推進会議
14日……広聴広報会議、県市議会議長会定期総会
18日……産業建設委員会所管事務調査
20日……広聴広報会議
21日……東北市議会議長会定期総会

# 一般質問

市政を問う
～各会派の関連質問～

新政会
岩城（いわき） 元（げん） 議員

## 縁結び支援事業の状況

【質問】縁結び支援員の活動状況と相談者の登録状況は。

【答弁】現在、11人の縁結び支援員が登録し、結婚支援のための基礎的な知識の習得や、活動に関する能力の向上を図っている。また、26人の結婚希望者が登録している。

今後、縁結び支援員との連携を図りながら、結婚を希望する市民への支援に取り組む。

新政会
山田（やまだ） 光（ひかる） 議員

## 女性が輝くまちに向けて

【質問】市のイメージアップのため、着物を着る機会を増やす活動に取り組む考えは。

【答弁】女性が輝く社会の実現のため、平成26年3月に第2次久慈市男女共同参画計画を策定し、一人ひとりの女性が個性を持って輝ける社会の実現に向け取り組んでいる。

着物の着用は、民間での機運の醸成や取り組みが肝要である。

新政会
泉川（いずみかわ） 博明（ひろあき） 議員

## 防犯灯・街灯のＬＥＤ化

【質問】照明機器の省エネを求める方針が政府から示されたが、防犯灯と街灯のＬＥＤ化の見通しは。

【答弁】市が所有する防犯灯をＬＥＤ防犯灯に更新している。また、町内会などが所有する防犯灯も、申請により要する費用の３／４を補助している。地球温暖化対策として効果があると考え、街路灯も有利な財源を活用するなど、ＬＥＤ化に努める。

新政会
澤里（さわさと） 富雄（とみお） 議員

## 国道45号宇部4号橋の拡幅

【質問】設計変更の必要があるとのことだが、その後の進捗状況は。

【答弁】三陸国道事務所より、歩道整備事業の一環として宇部４号橋の橋梁拡幅も計画したが、了解が得られず用地取得できなかったため、拡幅整備を断念した経緯がある。

市としても、交通安全上必要と考え、引き続き道路管理者である三陸国道事務所に要望活動を行う。

市民共同
畑中（はたなか） 勇吉（ゆうきち） 議員

## 除雪に大型トラクターを

【質問】民間の除雪重機が減少しているが、大型トラクターで市道などの除雪が認可されるよう要望すべきではないか。除雪が進まないため、緊急車両の出動が遅れて道路管理者の責任が問われる心配もある。大雪時には通行止め除雪など新たな工夫が必要ではないか。

【答弁】警察などの関係機関に相談するなど研究したい。

市民共同
髙屋敷（たかやしき） 英則（ひでのり） 議員

## 福祉分野の現状について

【質問】福祉分野における慢性的な人員不足と高い離職率の克服は喫緊の課題である。改善を図る考えは。

【答弁】介護労働実態調査の結果、従業員不足の原因は、賃金の低さや、身体的・精神的な負担が大きい、夜勤などの勤務体制と報告されている。

市では、補助金を活用して資格取得の支援やスタッフ育成に取り組んでいる。

日本共産党久慈市議団
城内（じょうない） 仲悦（ちゅうえつ） 議員

## 水源かん養林の確保を

【質問】安定的な水源を確保することは非常に重要である。

今後、山などの水源地の管理を検討すべき。

【答弁】当市の水源として、田高ポンプ場、滝の湧水がある。

今後、アセットマネジメント（資産管理）の中で、水源地のかん養林の確保ができるかどうかを検討してみたい。

創政・公明クラブ
二子賢一　議員

## 二子小袖沢線の整備は

【質問】 県道長内野田線は波浪や大雨の際、たびたび通行止めになっており、災害時に小袖・三崎・久喜地区などの住民が孤立することが想定される。代替路線でもある市道二子小袖沢線の整備状況は。

【答弁】 3地区の孤立状態を解消する重要な路線である。難しい状況ではあるが、できるだけ早く財源の確保に努めたい。

創政・公明クラブ
下川原光昭　議員

## 市長施政方針演述について

【質問】 市長施政方針演述で「お任せ民主主義」という言葉があるが、具体的な内容は。

【答弁】 「お任せ民主主義」とは、久慈のまちづくりや将来構想事業の誘導などを含め、「市長が考えて市長が何とかするだろう」という意味で使った。リーダーシップは必要だが、独断ではなく、市民や関係者の意見を聞きながら方向付けしていきたい。

創政・公明クラブ
桑田鉄男　議員

## 広域道の駅構想について

【質問】 単独で道の駅を整備する自治体もあると聞くが、広域で連携した整備方針に変化はあるか。

【答弁】 独自に整備の自治体もあるかもしれないが、久慈広域行政研究会では、広域で道の駅に取り組むことで進めている。現在、各市町村から1カ所ずつ場所が提案されており、今後はいろいろな角度から検討した結果を吟味する段階である。

創政・公明クラブ
下舘祥二　議員

## 低気圧による林業被害は

【質問】 本年1月に発生した低気圧災害における林業被害は。

【答弁】 林業被害については、雪が多くて現地に入れなかったが、市有林・民有林とも被害の報告は受けていないところである。

今後、被害の届け出があれば、それらを把握し、国・県などの制度も確認しながら、必要に応じて対応したい。

政和会
黒沼繁樹　議員

## 「あまちゃん」の海を守る

【質問】 六ヶ所村の再処理工場が稼働すると、1億7千万ベクレルのトリチウムが海洋放出される。東北電力が福島の漁協と協定した濃度の上限千五百ベクレルの約11万倍である。早急に検討を。

【答弁】 久慈沖で放射能調査を実施。基準値を下回っていた。海洋放出のトリチウムの排出量は多いが、毒性はあまり高くないと聞いている。

政和会
佐々木栄幸　議員

## 市民プール集約化の検討

【質問】 市内の各プールを市民総合プールか総合運動公園に集約すれば、春夏秋はジョギングコース、冬は温水プールと、年間を通して施設を利用できる。市民の健康・体力づくりや、老若男女の介護防止にもなると思うが今後の構想は。

【答弁】 統合や廃止など、提案いただいた部分を含めて、公共施設の総合管理計画の中で検討したい。

政和会
大沢俊光　議員

## 北三陸の奇跡の教訓を国体に

【質問】 市民体育館が「いわて国体」柔道競技のメイン会場となるが、「はなちゃんの はやあるき はやあるき」の教訓を生かして、災害時に全国の選手団などを救済する訓練や体制が整っているのか。

【答弁】 有事の際の全責任は、主催者である久慈市にある。実行委員会や専門委員会などの組織の中で、避難の詳細を詰めていきたい。

政和会
濱欠明宏　議員

## アレン先生のまちに光を

【質問】 「あさが来た」のヒロインの娘は久慈幼稚園建物群を設計した建築家ヴォーリズの義姉である。また、過去にライシャワー駐日大使がアレン女史を表敬している。現大使を招待し、久慈市に光を当てては。

【答弁】 アレン先生が久慈市に果たされた役割は大きく、施設の維持も大事である。ケネディ現大使の招待について大使館と話をしたい。

# 先進地に学ぶ

議会活動の推進のため、
２件の先進地視察を行いました

## 議会改革推進会議

### ◆千葉県袖ケ浦市

視察期間…平成 28 年 2 月 16・17 日

両市の議員同士で活発に意見を交換しました

テーマ…議会友好交流の充実

### 『対話』を理解する重要性

平成26年7月に袖ケ浦市議会と久慈市議会との間で締結した議会友好協定に基づき、両議会の活性化と友好交流の充実を図るため、合同研修会を実施しました。

この合同研修会では、「『対話』が創る議会からの地方創生」を研修テーマに、袖ケ浦市議会の「カフェドぎかい」と、久慈市議会の「かだって会議」の取り組みを踏まえた、議員同士のダイアログ（対話）形式で行われました。

互いの意見に耳を傾け、新たな情報を得るツールでもある『対話』を理解することの重要性を学びました。

また、研修会の前には袖ケ浦市長を表敬訪問し、今後の両市の発展について意見を交換しました。

## 広聴広報会議

### ◆宮城県角田市・柴田町

視察期間…平成 28 年 1 月 25・26 日

テーマ…議会報告会・懇談会の取り組み

### 市民が参加しやすい環境づくり

先進地の取り組みを学ぶ広聴広報会議メンバー

開かれた議会を目指すとともに、市民と自由に意見を交換する場として、角田市では平成21年から、柴田町では平成19年から議会報告会・懇談会をそれぞれ実施しています。

角田市では、市内15会場で報告会を開催。参加者を増やすため、休日や市民が参加しやすい時間帯に開催するなどの工夫を行っています。

柴田町では、懇談会を開く前に一般参加も可能な「公開議員研修会」の開催や、子育て中の人も参加しやすいよう無料託児所を設置するなど、参加者の増加・拡大を図っています。

参加者の減少・固定化が課題である当市の議会報告会において、両市町の取り組みは非常に参考になるものでした。

## 常任委員会 所管事務調査

### ■産業建設委員会

○市の水産業振興策について

２月15日、久慈川漁業協同組合大川目第２ふ化場、小袖漁港を視察。応対者の皆さんと意見交換を行いました。

○市の雇用創出・起業促進策について

２月15日、市民ファンドによるソーシャルビジネス推進の研究について、やませデザイン会議の皆さんと意見交換を行いました。

くじ市議会だより
No.44
平成28年5月1日

## わたしのひとこと

### 議会を傍聴して

佐々木貴（ささきたかし）さん（門前）

初めて久慈市議会を傍聴して「こんな大切なことを話し合っている議会は、もっとたくさんの人が傍聴する必要がある」と感じました。

私が傍聴したのは、議員の一般質問の場面で「駅前整備事業の進捗状況」や「小久慈の粉塵の改善について」「小中学校の施設設備や、教職員の労働安全衛生について」などでした。市長をはじめ各担当部署の皆さんも丁寧に答えていました。今後、駅前にできる図書館も含めた施設は、本当に私たちにとって使い良いものとなるのか。子どもたちは学びの場にふさわしい場所で生活できているのか。学びをサポートする教職員は健康で働けているのか ──。質疑応答の全てが私たちの生活に直結していることが改めてわかりました。より多くの市民で、議会を見守っていきたいものです。

昨年４月に開催したタブレット講習会

# 議会活動にICT

※ＩＣＴ…コンピュータやインターネットに関連する情報通信技術の総称

**市議会では、議会基本条例の中でＩＣＴを積極的に活用することを定め、さまざまな取り組みを進めています。**

市議会では、コンピュータやインターネットに関連する情報・通信技術（通称ＩＣＴ）を、議会活動の中で積極的に活用しています。

**■主な取り組み**

▼東日本大震災を教訓とした、メールなどによる災害時の連絡手段の確保
▼議会全室でのＷｉ－Ｆｉ環境の整備
▼議会事務局ツイッターによる情報発信
▼議場内へのタブレット端末持ち込みを許可
▼無料クラウドサービスやスケジュール共有アプリを利用し、会議資料や会議日程を共有
▼議場内へのスクリーン設置
▼政務活動費でのタブレット端末購入経費と通信費の２分の１を支弁

議案資料の確認などにタブレット端末を活用しています

**柔　　道…10月8日(土)～10日(祝)**
**軟式野球…10月2日(日)～ 5日(水)**

## 編集後記

広聴広報会議
委員　山口健一

第５回市議会２月定例会議は、２月26日から３月18日までの22日間の日程で開催されました。

少子高齢化がますます進む中、また大変厳しい財政状況の中での予算編成を強いられています。総合防災公園や中心市街地の整備、総合運動公園などの重要な事業を官民一体となって進めていかなければと思っています。

東日本大震災から５年が経過し、復興もだいぶ進んでまいりました。今年は４月の「もぐらんぴあ」オープンや10月の「いわて国体」があり、県内外から多くの観光客が当市を訪れます。

市民総参加でおもてなしの心を発揮し、久慈市の魅力をアピールしながら当市を訪れた皆さんを歓迎していきたいものです。

発行／久慈市議会　編集／広聴広報会議　印刷／九戸印刷

〒028-8030　久慈市川崎町１番１号　☎0194-52-2188（直通）
ホームページアドレス http://www.city.kuji.iwate.jp/gikai/

再生紙と大豆油インキを使用しています。